

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
we Wrocławiu
ul. Ofiar Oświęcimskich 5, 50-069 Wrocław
tel. 71 797 76 10
NIP 896-10-03-239, REGON 930117015

SO.WR.XV.0010.134.2019

URZĄD MIASTA Wrocław, dnia 16 grudnia 2019 r.
w SYCOWIE

23. 12. 2019

L.oz. 13353/19 Pan

Dariusz Maniak
Burmistrz Miasta i Gminy Syców
Urząd Miasta i Gminy w Sycowie
ul. Mickiewicza 1
56-500 SYCÓW

W załączeniu przesyłam uchwałę nr XV/134/2019 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 16 grudnia 2019 roku w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta i Gminy Syców przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2020.

PREZES
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
we Wrocławiu
Lucyna Hanus
Lucyna Hanus

Uchwała nr XV/134/2019
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 16 grudnia 2019 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej
Miasta i Gminy Syców przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2020

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869) oraz zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu nr 4/18 z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewa Zarzecka — przewodnicząca,
- Joanna Radziejka — członek,
- Ewa Pudło — członek,

wydaje opinię pozytywną

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta i Gminy Syców przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2020.

Uzasadnienie

I. Zgodnie z art. 230 ust. 2 i art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869), zwanej dalej „u.f.p.”, zarząd jednostki samo-rządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest zobowiązany do przedłożenia radzie (sejmikowi) oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania, projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany wraz z projektem uchwały budżetowej do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy. Zgodnie z art. 230 ust. 3 u.f.p. regionalna izba obrachunkowa wydaje opinię o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej, ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

II. Skład Orzekający oceniając przedłożony 15 listopada 2019 r. Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu, zgodnie z art. 230 ust. 9 u.f.p. w formie dokumentu elektronicznego, projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta i Gminy Syców stwierdził, co następuje:

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej (WPF) opracowano na lata 2020–2027. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza kwoty długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty.
2. Zachowano wymóg równoważenia budżetu w części bieżącej, o którym mowa w art. 242 u.f.p., w całym okresie objętym prognozą.
3. Przewidywana wg projektu WPF kwota długu na koniec 2020 r. wynosi 22.700.000 zł (wzrost o 2.000.000 zł w porównaniu do 2019 r.). Począwszy od roku 2021 dług będzie się stopniowo zmniejszał, a źródłem jego spłaty będą prognozowane nadwyżki budżetu. W roku 2024 zaplanowano kredyty w kwocie 1.300.000 zł na wydatki inwestycyjne.
4. W 2020 r. relacja spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów bieżących, o której mowa w art. 243 u.f.p., wynosi 8,19%, a dopuszczalny wskaźnik spłaty zadłużenia Gminy 12,13%. Również w kolejnych latach objętych prognozą (2021–2027) obliczona

na podstawie prognozowanych wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., nie przekracza dopuszczalnego poziomu.

5. Z wielkości przyjętych na rok 2020 wynika zamiar realizacji nadwyżki operacyjnej (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) na poziomie 1,9 mln zł, przy wykonanych w latach 2017 i 2018 oraz przewidywanym wykonaniu na koniec 2019 r. w kwotach 5,0 mln zł i 4,7 mln zł i 7,4 mln zł, co wpływa na obniżenie zdolności spłaty zobowiązań w latach 2021–2023 (z 12,13% w 2020 r. przy uwzględnieniu wartości planowanych na III kw. 2019 r. do 7,6% w 2023 r.). Należy zauważyć, że w okresie spłaty długu wpływ na kształtowanie dopuszczalnego wskaźnika spłaty, o którym mowa w art. 243 u.f.p., będzie miała realizacja wielkości budżetowych, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych i dochodów ze sprzedaży majątku. Założono, że w latach 2021–2027 nadwyżki operacyjne będą kształtowały się w wysokości od 2,6 mln zł (2022 r.) do 4,7 mln zł (2025 r.). Dochody ze sprzedaży majątku w latach 2021–2025 przewidziano na poziomie od 1,8 mln zł do 0,4 mln zł (przy wykonanych w latach 2017 i 2018 oraz przewidywanym wykonaniu na koniec 2019 r. w kwotach 0,9 mln zł i 1,6 mln zł i 1 mln zł).
6. Wskazuje się również, że w projekcie WPF (załącznik nr 1):
 - w roku 2022 (poz. 10.1) kwotę przeznaczenia prognozowanej nadwyżki budżetowej określono w wysokości niższej od kwoty planowanej w tym roku nadwyżki budżetu;
 - w roku 2020 nie wypełniono pozycji: 2.2.1, 2.2.1.1, 9.2, 9.2.1, 9.2.1.1, 9.3.1, 9.3.1.1, 9.4.1, 9.4.1.1, a w latach 2020–2027 nie wypełniono poz. 10.6;
 - w roku 2020 (poz. 9.3 i 9.4) wydatki bieżące i majątkowe na programy, projekty, lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 u.f.p. określono niespójnie z wielkościami wynikającymi z projektu uchwały budżetowej;
 - określono dane niezgodnie z danymi wynikającymi ze sprawozdań budżetowych, tj.: w roku 2017 w poz.: 2.2.1, 2.2.1.1, 9.1, 9.1.1.1, 9.3, 9.3.1.1, 9.4; w roku 2018 w poz.: 1.1.5, 2.2.1, 2.2.1.1, 9.1, 9.1.1.1, 9.3, 9.3.1.1, 9.4, 9.4.1, 9.4.1.1; w planie na koniec III kw. 2019 r. w poz.: 1.1.3, 1.1.5, 2.1.1, 2.1.1.1, 2.2.1.1, 9.1, 9.1.1.1, 9.2, 9.2.1, 9.2.1.1, 9.3, 9.3.1.1, 9.4, 9.4.1, 9.4.1.1 .

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Opinia, zgodnie z art. 230 ust. 3 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2019 r. poz. 1429) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Mając powyższe ustalenia na uwadze Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji, którą Burmistrz jest obowiązany przedstawić przed uchwaleniem budżetu Radzie Miasta i Gminy Syców.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Zarzecka