

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA  
we Wrocławiu  
ul. Ofiar Oświęcimskich 5, 50-069 Wrocław  
tel. 71 797 76 10, faks 71 797 76 40  
REGON 930117015

Wrocław, dnia 15 grudnia 2017 r.

SO.WR.IV.0010.293.2017

URZĄD MIASTA I GMINY  
w SYCOWIE  
21. 12. 2017  
L dz. 10710/17

du 18.12.17 p.mus  
wpłynęło e-mailem (10552/17)

*Pr. Syców 12*

Pan  
Sławomir Kapica  
Burmistrz Miasta i Gminy Syców  
Urząd Miasta i Gminy w Sycowie  
ul. Mickiewicza 1  
56-500 SYCÓW

W załączeniu przesyłam uchwałę nr IV/293/2017 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 15 grudnia 2017 r. w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Miasta i Gminy Syców przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2018.

PREZES  
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ  
we Wrocławiu  
*7 up. Joanna Lucyna*  
Lucyna Hanus

**Uchwała nr IV/293/2017**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 15 grudnia 2017 r.**

**w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej**  
**Miasta i Gminy Syców przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2018**

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077) oraz zarządzenia nr 4/17 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 21 marca 2017 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących (ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Joanna Radziewa — przewodnicząca,
- Ewa Zarzecka — członek,
- Henryk Kamieniecki — członek

**wydaje opinię pozytywną**

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Miasta i Gminy Syców przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2018.

**Uzasadnienie**

I. Zgodnie z art. 230 ust. 2 i art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077), zwanej dalej „u.f.p.”, zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest zobowiązany do przedłożenia radzie (sejmikowi) oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania, projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany wraz z projektem uchwały budżetowej do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy. Zgodnie z art. 230 ust. 3 u.f.p. regionalna izba obrachunkowa wydaje opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej, ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

II. Skład Orzekający oceniając przedłożony 15 listopada 2017 r. Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu, zgodnie z art. 230 ust. 9 u.f.p. w formie dokumentu elektronicznego, projekt uchwały w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Miasta i Gminy Syców stwierdził, co następuje:

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej (WPF) opracowano na lata 2018–2023. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza kwoty długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty.
2. Prognozowane na 2018 rok kwoty dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów budżetu ogółem są zgodne z kwotami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na rok 2018, z wyjątkiem wartości ujętych w poz. 1.1.3, 11.4, 11.5, 12.2, 12.2.1, 12.3 i 12.4.
3. Zachowano wymóg równoważenia budżetu w części bieżącej, o którym mowa w art. 242 u.f.p., w całym okresie objętym prognozą.
4. Przewidywana wg projektu WPF kwota długu na koniec 2018 r. wynosi 17.200.000 zł (z analizy danych ujętych w projekcie wynika, że kwota długu została ustalona w oparciu m.in. o kwotę długu planowaną na 3 kw. 2017 r.), co stanowi 27,24% planowanych dochodów ogółem.



Począwszy od roku 2019 dług będzie się stopniowo zmniejszał, a źródłem jego spłaty będą prognozowane nadwyżki budżetu.

5. W 2018 r. relacja spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, o której mowa w art. 243 u.f.p. wynosi 5,47%, a dopuszczalny wskaźnik spłaty zadłużenia jednostki 10,43%. Jak wynika z wieloletniej prognozy finansowej, w latach objętych prognozą (2018–2023) relacja spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem nie przekracza dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia, o którym mowa w art. 243 u.f.p. (przy czym dopuszczalny wskaźnik dla lat 2019 i 2020 przyjęto w oparciu o planowane wartości na 3 kw. 2017 r.). Projekt uchwały został opracowany przy założeniu, że nadwyżka operacyjna (dochody bieżące minus wydatki bieżące) w latach 2019–2021 zostanie wykonana w wysokości odpowiednio: 6,8 mln zł, 5,9 mln zł i 5,5 mln zł, przy wykonanych w latach 2015 i 2016 w kwotach: 4,5 mln zł i 5,5 mln zł. W porównaniu do roku 2018 w roku 2019 przewiduje się wzrost dochodów bieżących (bez środków na programy finansowane z UE) o 3,5 mln zł (o 5,9%) i spadek wydatków bieżących na wynagrodzenia i składki od nich naliczane o 2,8 mln zł (o 13,2%). Brakuje objaśnień w tym zakresie.
6. Skład Orzekający wskazuje, że w projekcie WPF, nie przedstawiono przewidywanego wykonania 2017 roku (brak wypełnienia danych w kolumnie „Wykonanie 2017”). Wartości te są brane pod uwagę przy obliczaniu wskaźnika dopuszczalnych spłat dla lat 2019 i 2020. Wobec powyższego dane prezentowane w poz. 9.6.1 dla ww. lat nie odzwierciedlają wartości, które powinny być obliczone stosownie do art. 243 u.f.p. z uwzględnieniem danych przewidywanego wykonania 2017 roku.
7. Skład Orzekający wskazuje, że w zał. nr 1 do projektu WPF w kolumnie „Plan 3 kw. 2017” nie wypełniono pozycji 4.2 „Wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy” (w tym poz. 4.2.1 „na pokrycie deficytu”) oraz poz. 6. „Kwota długu”.

Wydając przedmiotową opinię Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Opinia, zgodnie z art. 230 ust. 3 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2016 r. poz. 1764) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego  
Joanna Radziejka